和光市立地適正化計画【防災指針に対するご意見と対応】

◇6月6日に開催した第5回策定委員会や、その後の大沢委員長・中村副委員長への個別確認における、防災指針に係るご意見と、修正事項は以下のとおりです。

第5回(6/6)策定委員会等でのご意見

No.	発言者	意 見				
16	青木委員	・発生頻度の説明が理解できていないため教えてほしい。注釈において、「1/100の降雨とは、毎年、1年間にその規模を超える降雨の発生する確率が1/100(1%)の規模の降雨」とあるが、100日間の雨が降れば1日は想定される被害が出るという意味か。				
18	青木委員	・年超過確率1/100は何ミリメートルの雨量が何年に一度起きる、といった説明とした方が良いのではないか。				
19	大沢委員長	・その際、和光市付近の令和元年東日本台風の降雨量がどの程度だったのかなど、過去の降雨の情報で補足しつつ説明すると、イメージが付きやすい。				
24	中村副委員長	・降雨の発生確率について補足させていただく。年超過確率 1/100 の場合、100 年毎の発生だと思われてしまうが、何万年単位でみると1週間以内に起こる可能性もある。また、雨の降り方によっても危険性は変動するため、降雨量と確率の両方を明記した方が分かりやすい。				

No.	発言者	意 見
24	中村副委員長	・内水浸水想定区域との重ね図については、建物分布だけではなく、アンダーパスの箇所も凡例に加えた方が良い。
59	中村副委員長	・図に示したアンダーパスのうち、ポンプなどの排水能力が不足している箇所があれば指摘すべきだと思います。

No.	発言者	意 見
30	青木委員	・洪水に関して、計画規模で浸水深が3m以上は居住誘導区域に含めないが、想定最大規模で浸水深3m以上は居住誘導区域に含めるとしているが、その違い が理解し切れていない。
31	大沢委員長	・資料の流れとしては、想定最大規模と計画規模のどちらの浸水深を和光市は採用するのか、といった考え方の提示があった上で、どちらかだけを掲載したほうが良い。並列で表記してしまうと、ご意見のような混乱と誤解を招いてしまう。
33	青木委員	・計画規模で浸水深が3m以上は居住誘導区域に含めないが、想定最大規模で浸水深3m以上は居住誘導区域に含めるとなっているため、結果的に計画規模の浸水深3m以上も含めることとなる、といった理解で良いのか。
34	大沢委員長	・想定最大規模では許容し、計画規模では許容しないといった内容を並列で表記することで混乱するため、再整理をお願いしたい。
58	大沢委員長	・計画規模を対象とすることでよいですが、既往最大クラスに対しては、リスクの低減と避難で対応することわかるようにしていただければと思います。
61	中村副委員長	・考慮する対象を「計画規模降雨」として明示することは問題ないと思います。ただし、「計画規模降雨」で浸水深3m以上のエリアは「想定最大規模降雨」で浸水深3m以上のエリアにすべて含まれるはずです。そのため、「想定最大規模降雨」の説明において、「ただし、想定最大規模降雨の洪水浸水想定区域のうち、計画規模降雨で浸水深3m以上のエリアは居住誘導区域に含めない」といった記述が必要になると思います。 ・「計画規模降雨」で浸水深3m以上のエリアは「想定最大規模降雨」で浸水深3m以上のエリアに包含され、より狭いエリアであることがわかるようなイラストがあったほうがわかりやすいと思います。 ・また、以上のことから「計画規模降雨」で浸水深3m以上のエリアは垂直避難が困難で、人命に影響を及ぼすことから居住誘導区域に含めない、という理由だけでは、「想定最大規模降雨」で浸水深3m以上のエリアを居住誘導区域に含めない理由の説明にならないと思います。「計画規模降雨」のほうが「想定最大規模降雨」よりも発生確率(頻度)が高いので、避難対策だけでなく、居住誘導の対策が必要である、といったような内容の説明が必要だと思います。・問題となるのが、想定最大規模降雨で「居住誘導区域」かつ「浸水深3m以上」のエリアです。垂直避難は困難であるが、計画規模降雨で「浸水深3m以上」のエリアよりも避難先となる高台に近いので、避難対策等で対応する、といったような説明が必要に思います。 → (説明例)想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域のうち、浸水深3m以上の箇所(ただし、計画規模降雨で浸水深3m以上の箇所を除く)については、計画規模降雨よりも発生頻度が低く、また、計画規模降雨で浸水深3m以上の箇所よりも避難先となる高所・高台に近いので、避難対策等のソフト対策で対応します。

No.	発言者	意 見	
11	伊藤委員	・話の主旨とは違うかもしれないが、市内には狭い道路が多いので、待機場所を設けることを検討してほしい。]
23	大沢委員長	・内水対策の場合は調整池、外水対策の場合は調節池となるため、その点の使い分けも含めて、何のための対策かを整理しておくと良い。最後の取組施策の記載において、内容を整理できると良い。	
37	中村副委員長	・取組施策については、新しい取組施策も掲載しているが、既存の取組施策についてもこれまでの取組内容を充実させる視点があることが望ましい。先ほどの 伊藤委員の道路待機スペースについては、「7)建物倒壊や火災の危険度が高い地域の改善」に入れ、「4)河川施設、内水予防施設の整備」には、アンダーパス に関する記載等ができれば良い。また、想定最大規模の浸水深3m以上を許容する場合は、そのエリアについては、「11)避難路・避難場所等の確保」を優先的 にやるべきエリアとなるため、その点に言及できると良い。医療施設などの重要な施設は浸水対策が備わった施設を増やしていけるようにしたい。	
41	青木委員	・火災延焼の危険性が高い地域には、防火地域、準防火地域が指定されていないエリアもあると思うが、今後はどのように考えているか。	
45	越野委員	・取組施策について、スケジュールの表現を工夫していただきたい。現在、既に進めている施策であるならば、「今後は継続してブラッシュアップ」といった表現 にするなど、現状と今後の進め方が伝わるようにしていただきたい。	
53	関口委員	・互助の視点を追加したらよいと思う。	
62	中村副委員長	・「避難対策」の黄色マーカーの部分で「居住誘導区域外等の」は不要と思います。特に、「想定最大規模降雨で浸水深3m以上のエリアのうち、計画規模降雨で浸水深3m「未満」のエリアで「居住誘導区域」になっているエリアは、特に避難対策を強化すべきだと思います。 ・また、「避難路」の確保に加えて「避難場所」の確保(新設)も必要だと思います。	

修正事項

【修正事項1】

◇降雨量と発生頻度の関係性に ついて、近隣の降雨量の実績も 用いながら再整理を行った



【修正事項2】

◇当該図面にアンダーパスの箇所 も追加し、分析を行った



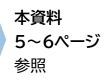
【修正事項3】

- ◇居住誘導区域の設定において 和光市として考慮する対象を 「計画規模降雨」として明示し、 想定最大規模降雨を除いた 計画規模降雨のみを具体的な 検討資料として掲載した
- ◇また、計画規模降雨の内容では より文章を充実するとともに、 イラストを用いて視覚的に分か りやすい内容へ修正した

本資料 4ページ 参照

【修正事項4】

- ◇取組施策について、今後の取組 予定等を踏まえ内容を追記した
- ◇スケジュールについて、計画 策定を踏まえた取組強化等が 分かる内容へ修正した



【修正事項1】降雨量・発生頻度の関係性、近隣の降雨量の実績の追記

【修正箇所】⇒防災指針6ページ

- ① 和光市で想定されている浸水想定の3種類を再整理
- ② 洪水浸水想定区域を作成する上で前提となる「計画規模降雨」と「想定最大規模降雨」の内容を掲載

②洪水

ア. 洪水浸水想定区域(浸水深・浸水継続時間)

洪水は、大雨が降り続き河川の水位が上昇し、堤防を越えることや堤防が決壊することで河川の水があふれることを言います。

洪水が発生した場合に想定される区域として、和光市に関連するものとしては、以下の3種類が国・県より公表されています。

≪和光市内で想定されている浸水想定の種類≫

【洪水浸水想定区域】

作成主体:国土交通省

作成目的:洪水時の円滑かつ迅速な避難を確保し、または浸水を防止することにより、

水災による被害の低減を図る

作成内容: i) 想定最大規模降雨の洪水浸水想定区域(浸水深、浸水継続時間)

ii) 計画規模降雨の洪水浸水想定区域(浸水深)

【水害リスク情報図】

(1)

2

作成主体:埼玉県

作成目的:上記の水防法で公表が定められた洪水予報河川及び水位周知河川(18 河川)

以外の県管理河川について、同様の内容で作成

作成内容: i) 想定最大規模降雨の洪水浸水想定区域(浸水深、浸水継続時間)

ii) 計画規模降雨の洪水浸水想定区域 (浸水深)

【多段階の浸水想定図及び水害リスクマップ】

作成主体:国土交通省

作成目的:土地利用や住まい方の工夫の検討及び水災害リスクを踏まえた防災まちづく

りの検討など、流域治水の取組を推進することに活用

作成内容:多段階の浸水想定図(浸水深)及び水害リスクマップ

また、洪水浸水想定区域を作成する上で前提となる「計画規模降雨」と「想定最大規模降雨」については、以下のとおりです。

≪計画規模降雨と想定最大規模降雨の内容≫

77 ·	、	
降雨の区分	計画規模降雨	想定最大規模降雨
法制度	平成 13 年の水防法の改正より	平成 27 年の水防法の改正より
降雨の条件	河川整備において基本となる降雨	各地域で観測された最大の降雨量に基 づく想定し得る最大規模の降雨
目的	堤防整備等の洪水防御に関する計画 を検討する際の基本となる降雨を前 提に作成	近年での計画規模降雨を超える豪雨が 多発したことを受けて、ハード対策で は守り切れない事態を想定し、人命を 守るための避難体制等の充実・強化の 参考とするために作成
年超過確率 (和光市の場合)	1/100~1/200	1/1,000
想定降雨量 (荒川流域、 3日間総雨量 の場合)	467~516mm	632mm

6

【修正箇所】⇒防災指針8ページ

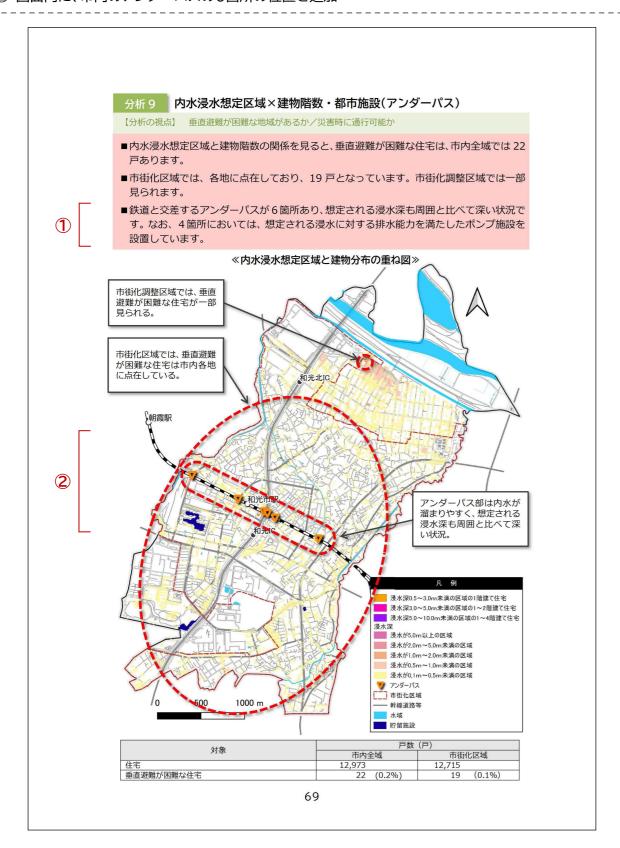
- ③ 降雨の区分に基づく、「年超過確率」と「想定降雨量」を比較できるように表形式で整理 併せて、「年超過確率」の解説について、前回資料よりも詳しく説明
- ④ 想定降雨量の参考に、令和元年東日本台風における近隣(東松山市)の堤防決壊と、その際の降雨量等を掲載



【修正事項2】 内水浸水想定区域の重ね図にアンダーパスの箇所を追加

【修正箇所】 ⇒防災指針69ページ

- ① アンダーパス部に関する説明文を追加
- ② 図面内に、市内のアンダーパスの6箇所の位置を追加



【修正箇所】⇒防災指針70ページ

③ ポンプ施設を設置した4箇所のアンダーパス部の位置図を追加

≪想定される災害リスク等≫

◇被災想定建物(市内全域)

V 1505 C 150 C 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1					
浸水深 0.5~3.0mとなる地	北地域	12戸	東地域	1戸	₹ 24 =
域の1階建て住宅数	中央地域	5戸	南地域	3戸	計21户

・人の背丈を超える浸水深になるおそれがあり、一般的な 1 階建ての住宅においては、屋内に留まっての垂直避難が困難となる可能性があります。

浸	水深3~5mとなる地域の1	北地域	0戸	東地域	0戸	=1.4 =
~	・2 階建て住宅数	中央地域	1戸	南地域	0戸	計1戸

・浸水深が 3m以上となると、一般的な 2 階建ての住宅においても浸水し、垂直避難が困難となる可能性が高くなります。

浸水深 5~10m以上となる地	北地域	0戸	東地域	0戸	= 1 0 =
域の1~4階建て住宅数	中央地域	0戸	南地域	0戸	計0戸

・浸水深が 5m以上となると、建物 3 階まで床上浸水し、屋内に留まっての垂直避難が困難となる可能性が高くなります。

◇地域別の災害リスクの状況(■災害リスクのある箇所が含まれる地域)

		新倉2・3・7・8 J 目、ト新倉4・5 J 目の一部地域において、屋内に留まっての
-	北地域	垂直避難が困難となる住宅が 13 戸立地しており、一定の居住があります。多くの
		立退き避難者が発生する可能性があります。
		新倉1丁目、本町、丸山台1丁目の一部地域において、屋内に留まっての垂直避難
		が困難となる住宅が 6 戸立地しており、一定の居住があります。立退き避難者が発
١,	中央地域	生する可能性があります。
	个人也从	鉄道と幹線道路等が交差する箇所において、6箇所のアンダーパスが存在し、内水
		が溜まりやすい形状のため、周知と比べて深い浸水深が想定されており、歩行者・
		自動車ともに通行が困難となる可能性があります。
	東地域	白子 2 丁目の一部地域において、屋内に留まっての垂直避難が困難となる住宅が 1
-	木也场	戸立地しており、一部居住があります。立退き避難者が発生する可能性があります。
		広沢、南1丁目の一部地域において、屋内に留まっての垂直避難が困難となる住宅
Ī	南地域	が4戸立地しており、一部居住があります。立退き避難者が発生する可能性があり
		ます。

≪ポンプ施設を設置したアンダーパス部の位置≫

鉄道と交差する6箇所のアンダーパス部のうち、4箇所でポンプ施設を済み。



70

(3)

【修正事項3】居住誘導区域を設定する際に考慮すべき区域を「計画規模降雨」として明示

【修正箇所】⇒防災指針86ページ

(1)

① 本市として居住誘導区域を設定する際に考慮すべき区域を「計画規模降雨」とする説明・イラストを追加 ※前回の委員会資料で具体的検討として掲載していた「想定最大規模降雨」は削除し、「計画規模降雨」のみ を掲載するものとした(防災指針89ページ参照)

(取組方針の方向性を決定する上での「洪水浸水想定区域」の考え方)

洪水浸水想定区域においては、「計画規模降雨」と「想定最大規模降雨」がありますが、 本市における居住誘導区域を設定する際に考慮すべき区域は、「計画規模降雨」とします。

「計画規模降雨」による洪水浸水想定区域

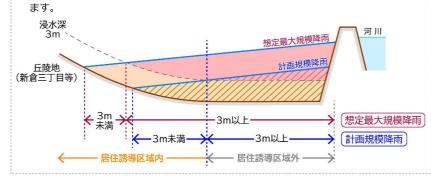
- ◇「想定最大規模降雨」よりも**発生頻度は高く、近年の水害の頻発・激甚化の傾向を踏まえ、** 避難対策等のソフト対策のみならず、居住誘導による対策を必要とする区域とします。
- ◇その中でも、<u>浸水深3m以上の箇所については、一般的な2階建ての住宅において、屋内</u> に留まっての垂直避難が困難となり、人命にも影響を及ぼす可能性があることから、居住 **誘導区域には含めない**ものとします。

「想定最大規模降雨」による洪水浸水想定区域

- ◇堤防整備等のハード対策だけでは対応しきれない事態を想定し、社会全体が災害リスク を共有し、減災対策に取り組むことを目的として区域が公表されており、人命を守るた めの避難体制の充実・強化等を進めることが必要となります。
- ◇そのため、本市においては、国主導による荒川の総合的な流域治水に基づくハード対策 等とともに、洪水ハザードマップ等による周知や、前述で整理した災害リスクを適切に 伝えることを通じて、**和光市民や事業者等の関係者全員が災害リスクを共有し、防災訓 練や避難対策等のリスクを低減するためのソフト対策に取り組む**ものとします。
- ◇想定最大規模降雨による洪水浸水想定区域のうち、浸水深3m以上の箇所(ただし、計 画規模降雨で浸水深3m以上の箇所を除く)については、計画規模降雨よりも発生頻度 が低く、また、計画規模降雨で浸水深3m以上の箇所よりも避難先となる高所・高台に 比較的近いため、避難対策等のソフト対策で対応します。

≪洪水浸水想定区域での浸水深ごとの範囲のイメージ≫

- ◇想定最大規模降雨の洪水浸水想定区域は、計画規模降雨と比べて、範囲が広く、浸水深 も深いものとなります。
- ◇計画規模降雨で浸水深 3m 以上の箇所については、居住誘導区域に含めないものとなり



86

【修正事項4】 取組施策の文言の追記、スケジュールの表現の修正

【修正箇所】⇒防災指針95~96ページ

- ① 取組施策について、今後の取組予定等を踏まえ内容を追記
- ② スケジュールについて、立適の策定を踏まえ、取り組みを特に強化・充実するものや、新たに取り組むもの等が分かるように修正

6. 具体的な取組・スケジュール

※「取組施策」において、既存計画をもとにしたものは、次の記号を付しています。

【総計】: 第五次和光市総合振興計画 【都市】: 和光市都市計画マスタープラン 【強靭】: 和光市国土強靭化地域計画 【地域】: 和光市地域防災計画

また、◆の施策は、上記の既存計画に掲載していない、今回の防災指針の検討を踏まえて必要と 考えられる、新規もしくは既存の取組の充実に関する施策です。

※「担当課」は、既存計画に記載の課だけではなく、事務局で所管課と想定される課を記載しています。

※「スケジュール」の矢印は、次のことを表しています。

───── (細線): これまでの取り組みを継続して実施するもの

(太線): 立地適正化計画の策定を踏まえ、これまでの取り組みを特に強化・充実するもの

■ (太線): 立地適正化計画の策定を踏まえ、新たに取り組むもの

■■■ ▶ (破線): 調査・検討に基づき、適宜実施するもの

			分	類				実施	主体			スケジュール	,		
見点	方向性	土砂災害	洪水	内水	地震·火災	取組施策	国	埼玉県	和 光 市	市民等	短期 (5年)	中期 (10年)	長期 (20年)	担当課	
					1	1) 急傾斜地安全対策工事 ◇土地所有者や管理者による安全対策の促進【都市】		•	•	•				道路安全課	
	対策工事					◇がけ地近接等危険住宅除却事業による土砂災害特別警戒区域内の危険住宅の除却の推進【強靭】		-					\rightarrow	危機管理室	
IJ					ĺ	◇埼玉県などと連携した崩壊防止対策の推進【都市】							\rightarrow		
リスクの回避	規制誘導	•	•		1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	2) 立地適正化計画制度に基づく居住誘導 ◆居住誘導区域外とした土砂災害特別警戒区域・土砂災害警戒区域、安全性の調査が未実施の 大規模盛土造成地、家屋倒壊等氾濫想定区域、洪水浸水想定区域(計画規模で浸水深 3m以上)で の立地適正化計画に基づく届出制度による居住誘導			•					都市整備課	
	確認調査	•				3) 大規模盛土造成地の確認調査 令宅地耐震化推進事業による変動予測調査の実施と、結果に基づく、滑動・崩落のおそれがある大規模盛土造成地における対策工事の実施【強靭】			•	•			•••••	建築課	
	治水対策						4) 河川施設、内水予防施設の整備 ◇排水機場、排水ポンプ場の整備【都市】 ◇雨水幹線・枝線の整備【総計】	•	•						下水道課
						◆和光北インター東部地区土地区画整理事業による調整池の整備			1	:	道路安全課				
						◆まちづくり条例による雨水貯留・浸透施設の整備促進	 						-	都市整備課	
n i							†	1	•			1			
リスクの低減	流域治水		•			5) 荒川の流域治水プロジェクトの推進 ◆国主導による流域自治体等の横の連携に基づく、総合的な荒川の流域治水の推進(堤防整備・河道掘削・調節池整備など)	•	•	•					(国·県· 関係市町村)	
Ω	雨水流出抑制					6) 保水機能の保全 ◇遊水池・調整池の整備、公共下水道における雨水対策【都市】	•	•	•			1	—	下水道課	
ード対策)	113.5 00.000					◇グリーンインフラの取組の推進、雨水浸透型の排水施設や透水性舗装による雨水の地下浸透の推進 【都市】			•			1		都市整備課	
策)	耐震化·不燃化 道路拡幅					7) 建物倒壊や火災の危険度が高い地域の改善 ◇木造住宅が密集する地区や緊急車両の進入が困難な地区における、建築物の耐震化・不燃化、道路拡幅や待避所の確保、オープンスペースの確保などによる安全性の向上 【都市】【地域】			•	•				建築課 道路安全課 都市整備課	
	市街地改良					8) 和光市駅北口周辺の防災性向上 ◇駅北口周辺における土地区画整理事業や市街地再開発事業による地域の防災性・安全性の向上 【都市】			•) 1 1 1 1 1 1	駅北口土地区 整理事務所	

① 修正・追記箇所は黄色マーカー

95

